

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ HẰNG

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CỦA THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ HẰNG

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CỦA THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN TRỌNG XUÂN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Nguyễn Thị Hằng

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **PGS.TS. Nguyễn Trọng Xuân**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các Cơ quan Tài chính của thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tác giả

Nguyễn Thị Hằng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của đề tài.....	2
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận quản lý chi ngân sách nhà nước	4
1.1.1. Một số khái niệm.....	4
1.1.2. Đặc điểm của quản lý chi ngân sách nhà nước.....	9
1.1.3. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước	10
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến chi ngân sách nhà nước	14
1.2. Kinh nghiệm quản lý chi ngân sách nhà nước tại một số địa phương và bài học cho thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	16
1.2.1. Kinh nghiệm của một số thành phố trong nước.....	16
1.2.2. Bài học cho thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	20
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	22
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	22
2.2. Phương pháp nghiên cứu	22

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp	22
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	23
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin.....	23
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	26
2.4.1. Các chỉ tiêu về tình hình kinh tế-xã hội thành phố Hạ Long.....	26
2.4.2. Các chỉ tiêu về quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long tỉnh Quảng Ninh.....	26
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ	
NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH....	
3.1. Khái quát về thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	29
3.1.2. Điều kiện kinh tế	33
3.1.3. Điều kiện xã hội	33
3.1.4. Cơ sở hạ tầng của Thành phố Hạ Long	35
3.2. Thực trạng chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	37
3.2.1. Về chi đầu tư phát triển.....	37
3.2.2. Về chi thường xuyên.....	38
3.2.3. Công tác thu chi ngân sách của thành phố Hạ Long.....	39
3.3. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	40
3.3.1. Lập dự toán chi NSNN.....	40
3.2.2. Chấp hành dự toán chi NSNN.....	44
3.2.3. Kế toán, kiểm soát và quyết toán chi NSNN	45
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long tỉnh Quảng Ninh.....	50
3.3.1. Nhân tố khách quan.....	50
3.3.2. Nhân tố chủ quan	55

3.4. Đánh giá chung	59
3.4.1. Kết quả đạt được	59
3.4.2. Tồn tại, hạn chế.....	60
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	61
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH	63
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long tỉnh Quảng Ninh.....	63
4.1.1. Quan điểm, định hướng.....	63
4.1.2. Mục tiêu	64
4.2. Các giải pháp quản lý chi ngân sách nhà nước của thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	64
4.2.1. Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách	64
4.2.2. Hoàn thiện công tác cấp phát quản lý chi NSNN	68
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán chi NSNN.....	70
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chi NSNN.....	71
4.2.5. Một số giải pháp khác	73
4.3. Kiến nghị.....	75
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	75
4.3.2. Đối với tỉnh Quảng Ninh.....	75
KẾT LUẬN	77
TÀI LIỆU THAM KHẢO	79

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	:	Cán bộ công chức
CNTT	:	Công nghệ thông tin
GTGT	:	Giá trị gia tăng
HDND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc nhà nước
KT - XH	:	Kinh tế - xã hội
NS	:	Ngân sách
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
QLNN	:	Quản lý nhà nước
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Chi đầu tư XD CB thành phố Hạ Long qua các năm 2015-2017.....	37
Bảng 3.2:	Chi thường xuyên tại thành phố Hạ Long qua các năm 2015-2017	38
Bảng 3.3:	Cán cân ngân sách của thành phố Hạ Long qua các năm 2015-2017	39
Bảng 3.4:	Kết quả lập dự toán chi ngân sách nhà nước tại thành phố Hạ Long qua một số năm.....	43
Bảng 3.5:	Kết quả thực hiện chấp hành dự toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Hạ Long	44
Bảng 3.6:	Thống kê các đơn vị thực hiện quyết toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Hạ Long.....	46
Bảng 3.7:	Kết quả thanh tra công tác chi NSNN thành phố Hạ Long qua các năm 2015-2017	48
Bảng 3.8:	Thống kê cán bộ thực hiện công tác chi NSNN tại Thành phố Hạ Long	57

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ

Hình 3.1:	Tỷ lệ thực hiện các khoản chi NSNN so với dự toán năm	51
Hình 3.2:	Tổ chức bộ máy và quy trình quản lý công tác chi NSNN tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	56